

listopad 22. 10. 13. - 13,59

Ministarstvo gospodarstva

---

NACRT

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA  
O JAVNOJ NABAVI,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

listopad 2013. godine

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNOJ NABAVI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ br. 85/10 – pročišćeni tekst).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

### **Ocjena stanja**

Zakon o javnoj nabavi donesen je 15. srpnja 2011. godine, te je isti stupio na snagu 1. siječnja 2012. godine („Narodnim novine“ broj 90/11). Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi donesen je 21. lipnja 2013. godine, objavljen u „Narodnim novinama“ broj 83/2013 te je stupio na snagu 9. srpnja 2013. godine.

Zakonom o javnoj nabavi uređuju se postupci sklapanja ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma radi nabave robe, radova ili usluga, pravna zaštita u vezi s tim postupcima i nadležnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za sustav javne nabave, a primjenjuje se na javne i sektorske naručitelje, te druge subjekte kada je to Zakonom određeno.

Predmetni Zakon sadrži odredbe koje su u skladu sa aktima Europske unije, kako slijedi:

1. Direktiva 2004/17/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. kojom se usklađuju postupci nabave subjekata koji djeluju u sektorima vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga (SL L 134, 30. 4. 2004.),
2. Direktiva 2004/18/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o koordinaciji postupaka za dodjelu ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama (SL L 134, 30. 4. 2004.),
3. Direktiva 2005/75/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 16. studenog 2005. kojom se ispravlja Direktiva 2004/18/EZ o koordinaciji postupaka za dodjelu ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama (SL L 323, 9. 12. 2005.),
4. Direktiva Komisije 2005/51/EZ od 7. rujna 2005. kojom se mijenjaju Prilog XX Direktive 2004/17/EZ i Prilog VIII Direktive 2004/18/EZ Europskog parlamenta i Vijeća o javnoj nabavi (SL L 257, 1. 10. 2005.),
5. Direktiva 2007/66/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2007. kojom se izmjenjuju i dopunjuju Direktive Vijeća 89/665/EEZ i 92/13/EEZ vezano uz poboljšanu učinkovitost postupka revizije u vezi s dodjelom ugovora o javnim nabavama (SL L 335, 20. 12. 2007.),
6. članci 2., 12. i 13. Direktive 2009/81/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o usklađivanju postupaka nabave za određene ugovore o radovima, ugovore o nabavi robe i ugovore o uslugama u području obrane i sigurnosti koje sklapaju javni naručitelji ili naručitelji te izmjenama i dopunama Direktiva 2004/17/EZ i 2004/18/EZ (SL L 216, 20. 8. 2009.).

U tijeku provedbe predmetnog Zakona uočeni su određeni problemi vezani za njegovu primjenu. Naime, cijeni se da je potrebno unaprijediti učinkovitost provedbe postupaka javne nabave. Primjena Zakona o javnoj nabavi za predmete nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 70.000,00 kuna bez PDV-a pokazala se općenito u smislu visine tog limita neracionalnom i u

ekonomskom smislu upitnom ako se postave u određenu relaciju administrativni tereti i troškovi provođenja tih postupaka u odnosu na koristi koji se njihovom primjenom postižu.

Treba istaknuti da navedeni nacionalni prag od 70.000 kuna (bez PDV-a) za tzv. „bagatelnu nabavu“ za koju ne postoji obveza primjene Zakona nije mijenjan od 2008. godine, te je uočeno da je ta margina jedna od najnižih u zemljama članicama EU.

Pravila javne nabave na razini Europske unije propisana su Direktivom 2004/18/EZ za javne naručitelje i Direktivom 2004/17/EZ za sektorske naručitelje. Države članice EU obvezne su osigurati primjenu pravila iz ovih direktiva iznad sljedećih pragova:

1. Javni naručitelji

- a) 130.000/200.000 EUR – za robe i usluge
- b) 5.000.000 EUR – za radove

2. Sektorski naručitelji

- a) 400.000 EUR – za robe i usluge
- b) 5.000.000 EUR – za radove.

Propisivanje pravila javne nabave ispod europskih pravila u nadležnosti je država članica, ali pod uvjetom uvažavanja načela iz osnivačkih ugovora (načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastana i načelo slobode pružanja usluga, načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti). Slijedom toga, postupci nabave robe, radova i usluga za javne i sektorske naručitelje su ovisno o državi članici EU uređeni na različite načine u okvirima načela iz osnivačkih ugovora, odnosno u skladu s pravnom stečevinom Europske unije koja uključuje i direktive iz područja javne nabave.

U pogledu spomenutih nacionalnih pragova nekih država, kao primjeri se mogu spomenuti Mađarska, Austrija, Slovačka, Italija, Slovenija. U Mađarskoj pragovi ispod kojih javni naručitelji nisu obvezni primijeniti zakon su oko 26.666 EUR za robe i usluge odnosno 50.000 EUR za radove. Za sektorske naručitelje u Mađarskoj pragovi su nešto viši i iznose oko 166.600 EUR za robe i usluge te oko 333.300 EUR za radove. U Austriji prag za nabavu roba, radova i usluga od strane javnih naručitelja iznosi 50.000 EUR odnosno 75.000 EUR za sektorske naručitelje, uz napomenu da su ti pragovi trenutno privremeno povećani zbog gospodarske krize na 100.000 EUR za sve naručitelje. U Slovačkoj ti pragovi iznose 30.000 EUR za nabavu roba i usluga odnosno 120.000 EUR za nabavu radova, dok u Sloveniji i Italiji iznose 20.000 EUR za nabavu roba i usluga, te 40.000 EUR za radove.

Shodno tome, a sagledavajući spomenutu praksu zemalja država članica EU i njihove pragove tzv. „bagatelne nabave“, izvodi se zaključak da taj tzv. „nacionalni“ prag u Republici Hrvatskoj iznad kojeg se obvezujuće primjenjuje Zakon o javnoj nabavi treba povećati, te u tom smislu pristupiti određenim izmjenama zakonskih odredbi koje uređuju to pitanje.

Nadalje, uočeni su nedostaci u primjeni članka 67. stavka 1. točke 2. važećeg Zakona o javnoj nabavi u onim slučajevima kada u postupcima javne nabave kao ponuditelji sudjeluju gospodarski subjekti koji su u postupku predstečajne nagodbe. Naime, člankom 69. stavkom 1. Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi („Narodne novine“ broj 108/2012, 144/2012, 81/2013 i 112/2013) propisano je da u razdoblju od otvaranja postupka predstečajne nagodbe, do kraja toga postupka, dužnik ne smije plaćati obveze koje su nastale i dospjele prije dana otvaranja postupka predstečajne nagodbe, osim tražbina iz članka 17. stavka 2. točaka 1., 6. i 7. toga Zakona.

To znači da su gospodarski subjekti koji se nalaze u postupcima predstečajne nagodbe u postupcima javne nabave zapravo u bezizlaznoj poziciji jer sukladno članku 69. stavku 1. Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi ne smiju plaćati obveze koje su nastale i dospjele

prije dana otvaranja postupka predstečajne nagodbe te ih, posljedično tome, naručitelji moraju sukladno članku 67. stavku 1. točki 2. Zakona o javnoj nabavi isključiti iz postupka javne nabave, a što ne pridonosi ostvarenju ciljeva tog Zakona. Obzirom da je intencija Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi „ozdravljenje“ gospodarskih subjekata, cijeni se potrebnim omogućiti subjektima koji su u postupku predstečajne nagodbe da sudjeluju ravnopravno u postupcima javne nabave, odnosno da ne budu automatski isključeni iz tih postupaka. Pri tome treba imati u vidu da takav natjecatelj uz ponudu u pravilu treba priložiti i odgovarajuća jamstva odnosno instrumente osiguranja za dobro izvršenje poslova koji su propisani Zakonom, pa je shodno tim instrumentima naručitelj na odgovarajući način osiguran za izvršenje ugovora.

Ista problematika uočena je i u odnosu na članak 68. stavak 1. točke 1. i 2. koji propisuje fakultativne razloge prema kojima naručitelj samostalno može odlučiti o isključenju natjecatelja ili ponuditelja koji je u postupku predstečajne nagodbe iz postupka javne nabave.

Nadalje, u provedbi Zakona uočeni su određeni problemi vezano za okončanje ugovora o građenju, kod kojih se gotovo uvijek finalna ukupna cijena utvrđuje končanim obračunom prema građevinskoj knjizi ili obračunu površina ili na neki drugi način, a plaća po ispostavljanoj okončanoj situaciji. Obzirom da kod građenja odnosno kod izvođenja radova građenja u gotovo svim slučajevima iz različitih okolnosti dolazi do nekih promjena (koje se moraju rješavati promptno i na licu mjesta, i bez zastoja jer svaki zastoj ima financijske posljedice), ta situacija dovodi do prijepora i problema vezano za završetak realizacija tih ugovora i plaćanja po okončanoj situaciji.

U pogledu pitanja zatare u vezi s prekršajima propisanim Zakonom o javnoj nabavi, važećim Prekršajnim zakonom uređen je institut zastare na način da ne postoji mogućnost propisivanja posebnih zastarnih rokova već je to u isključivoj nadležnosti Prekršajnog zakona, te više ne postoji razlika između relativne i apsolutne zastare (članak 6. citiranog Zakona). Stoga se nalazi potrebnim uskladiti odredbu članka 183. Zakona o javnoj nabavi s odredbama Prekršajnog zakona.

Uz navedeno, predmetnim Prijedlogom zakona ispravljaju se i otklanjaju određeni pravno-tehnički nedostaci, primjerice u članku 7., 31. stavku 3., te članku 82. važećeg Zakona, te isto tako brišu se i odredbe kojima se uređivalo izuzeće od primjene Zakona u prijelaznom razdoblju do pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

### **Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom, te posljedice koje će donošenjem zakona proisteci**

Ovim zakonskim izmjenama se uređuju slijedeća osnovna pitanja:

- povećava se prag za procijenjenu vrijednost nabave do kojeg ne postoji obveza primjene Zakona o javnoj nabavi i to na 200.000 kuna za robe i usluge te 500.000 kuna za radove, koja podjela je u skladu s načelima podjele vrijednosti nabava (roba i usluge / radovi) obzirom na razlike u prirodi i opsegu tih nabava, te se propisuje da pitanja nabave (procedure, način objave i dr.) do tih vrijednosti uređuje naručitelj internim aktom u okvirima njegova poslovanja, a što je u pravilu već i sada uobičajena praksa;
- korigira se prag nabave za radove za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava, uz naglasak da se ispod tog praga primjenjuje Pravilnik o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu;
- na odgovarajući način se otvara mogućnost zajedničke nabave putem središnjih tijela za javnu nabavu osnovanog u drugoj državi članici Europske unije, što je posebice od značaja u pogledu posebnih nabava kod ispunjenja obveza prema međunarodnim sporazumima, kao na primjer za potrebe Hrvatske kontrole zračne plovidbe u realizaciji Sporazuma o uspostavi Funkcionalnog bloka zračnog prostora Središnje Europe.

- od primjene Zakona izuzimaju ugovori o javnim radovima za gradnju objekata namijenjenih za kulturu koje javni naručitelji subvencioniraju ili sufinanciraju s više od 50%, obzirom da ti objekti nisu obuhvaćeni niti člankom 8. Direktive Europskog parlamenta i Vijeća 2004/18/EZ od 31. ožujka 2004. godine;
- omogućava se ponuditeljima ili natjecateljima koji su u postupku predstečajne nagodbe da sudjeluju u postupcima javne nabave, odnosno da ne budu isključeni iz tih postupaka ako su podmirili porezna i druga propisana davanja nastala nakon otvaranja predstečajne nagodbe, a obzirom da je intencija Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi „ozdravljenje“ tih gospodarskih subjekata;
- u skladu s poslovnim običajima i uzancama u graditeljstvu, pobliže se jednoznačno uređuje pitanje utvrđivanja ukupne cijene izvedenih radova putem konačnog obračuna te mogućnost odstupanja od prvotno utanačene cijene radova, obzirom na činjenicu da u tijeku građenja gotovo uvijek dolazi do određenih promjena. To omogućava da se ugovori o građenju realiziraju u cijelosti i bez prijepora, sukladno uobičajenoj poslovnoj praksi na način na koji se u graditeljskoj praksi ugovara građenje;
- redefiniraju se naknade za pokretanje žalbenog postupka i margine procijenjene vrijednosti nabave o kojima ovisi iznos naknade;
- pitanja zastare usklađuju se s Prekršajnim zakonom.

Shodno navedenim pitanjima koja se predlažu urediti, cijeni se da će iz donošenja predmetnog zakona kao posljedica proisteći ubrzanje provođenja i povećanje učinkovitosti u realizaciji postupaka javne nabave, a što će pridonijeti poticanju gospodarskih aktivnosti odnosno bržem izlasku zemlje iz recesijskih prilika i gospodarskom oporavku.

Uz navedeno, ispravljaju se i određeni pravno-tehnički nedostaci i otklanjaju nedoumice u pogledu prijepora vezanih za određene odredbe, te se brišu one odredbe koje su se odnosile na razdoblje do stupanja Republike Hrvatske u Europsku uniju, a postale su nepotrebne i neprimjenjive nakon 01. srpnja 2013. godine.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Ocjenjuje se da provođenje ovoga zakona neće zahtijevati osiguranje posebnih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Sukladno odredbi članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/2013), predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku s obzirom da se radi o osobito opravdanim gospodarskim razlozima. Obzirom na višegodišnje recesijske prilike u gospodarstvu koje područje je nesumnjivo vezano na sustav javne nabave, cijeni se nužnim i hitnim poduzeti odgovarajuće mjera za izlazak iz tog stanja.

Prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj za 2012. godinu sklopljeno je ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj vrijednosti od blizu 40 milijardi kuna uključivo PDV, što čini gotovo 12% bruto domaćeg proizvoda. Iz toga proizlazi da javna nabava ima neposredan i značajan utjecaj na gospodarstvo Republike Hrvatske te se cijeni da su ove izmjene i dopune Zakona nužno i hitno potrebne posebice u recesijsko vrijeme kako bi se ubrzalo i unaprijedilo provođenje postupaka javne nabave. Slijedom toga, imajući u vidu da se Prijedlogom zakona uređuju određena pitanja javne nabave za koja se cijeni da će imati utjecaja na gospodarske prilike, a sagledavajući razloge i

okolnosti spomenute u Ocjeni postojećeg stanja, Predlagatelj cijeni da su ispunjeni svi uvjeti za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

## V. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNOJ NABAVI

### Članak 1.

U Zakonu o javnoj nabavi („Narodne novine“ br. 90/11 i 83/13) u članku 5. stavku 1. točka 1. mijenja se i glasi:

„1. Republika Hrvatska, odnosno državna tijela Republike Hrvatske,“.

### Članak 2.

U članku 7. stavku 1. podstavku 1. riječi: „i kulturu“ brišu se.

### Članak 3.

U članku 8. iza stavka 6. dodaje se stavak 7. koji glasi:

„(7) Odredbe ovoga članka na odgovarajući način primjenjuju se i na zajedničke nabave od ili putem središnjeg tijela za javnu nabavu u drugoj državi članici, što se uređuje pisanim sporazumom odnosno ugovorom između naručitelja. U tom slučaju u postupcima nabave primjenjuju se propisi države u kojoj je to središnje tijelo osnovano.“

### Članak 4.

U članku 10. stavku 1. točka 12. briše se.

U dosadašnjoj točki 13. koja postaje točka 12., u podtočki e) riječi: „ovaj Zakon“ zamjenjuju se riječima: „propise o javnoj nabavi“.

### Članak 5.

U članku 12. stavku 1. iza riječi: „od 900.000 kn“ dodaju se riječi: „za robu i usluge, odnosno od 3.500.000,00 kn za radove“.

### Članak 6.

U članku 18. stavak 3. mijenja se i glasi:

„Ovaj Zakon ne primjenjuje se za nabavu roba i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kuna, odnosno za nabavu radova do 500.000,00 kuna, a pitanja nabave do tih vrijednosti uređuje naručitelj svojim aktom.“

### Članak 7.

U članku 20. stavku 2. riječi: „70.000,00 kuna“ zamjenjuju se riječima: „iznosa iz članka 18. stavka 3. ovoga Zakona“.

### Članak 8.

U članku 31. stavku 3. iza riječi: „tijekom četvrtog dana“ dodaju se riječi: „prije dana“.

### Članak 9.

U članku 56. stavku 1. riječi: „od 70.000,00 kuna“ zamjenjuju se riječima: „od iznosa iz članka 18. stavka 3. ovoga Zakona“.

#### Članak 10.

U članku 67. stavak 1. točka 2. mijenja se i glasi:

„2. ako natjecatelj ili ponuditelj nije ispunio obvezu plaćanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje, osim ako mu prema posebnom zakonu plaćanje tih obveza nije dopušteno ili je odobrena odgoda plaćanja (primjerice u postupku predstečajne nagodbe), u kojem slučaju se to dokazuje dokumentom iz stavka 3. ovoga članka.“

#### Članak 11.

U članku 68. stavku 1. točki 1. riječi: „ili predstečajna nagodba“ brišu se.

U točki 2. iza riječi: „postupka“ zarez i riječi: „predstečajna nagodba“ brišu se.

#### Članak 12.

U članku 78. stavku 4. na kraju rečenice briše se točka i dodaju se riječi: „te utvrditi odredbama ugovora.“.

#### Članak 13.

U članku 82. stavku 4. riječi: „primjerice za arhitektonske, inženjerske ili odvjetničke usluge“ i riječi: „primjerice za školske knjige“ brišu se.

#### Članak 14.

Naslov ispred članka i članak 85. brišu se.

#### Članak 15.

U članku 105. stavak 7. mijenja se i glasi:

„(7) Ako se prema ugovoru o građenju u skladu s običajima i praksom u graditeljstvu ukupna cijena utvrđuje konačnim obračunom, neovisno da li je građenje ugovoreno po sustavu „ključ u ruke“ ili se ta cijena utvrđuje primjenom jediničnih cijena prema stvarno izvedenim radovima obračunatim u skladu s građevinskom knjigom, ukupan iznos prema konačnom obračunu može biti do 5% viši od predvidive cijene građenja utvrđene ugovorom. U tom slučaju ako je ugovorom o građenju tako određeno, nije potrebno sklapanje dodatka tog ugovora.

Iza stavka 7. dodaje se stavak 8. koji glasi:

„(8) Na odgovornost ugovornih strana za ispunjenje obveza iz ugovora o javnoj nabavi se uz odredbe ovoga Zakona na odgovarajući način primjenjuju odredbe Zakona o obveznim odnosima.“

#### Članak 16.

U članku 169. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Žalitelj je obvezan platiti naknadu za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od:

1. 10.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave do 1.500.000,00 kuna,
2. 25.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave od 1.500.000,01 do 7.500.000,00 kuna,
3. 45.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave od 7.500.000,01 do 25.000.000,00 kuna,



4. 70.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave od 25.000.000,01 do 60.000.000,00 kuna,
5. 100.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave višu od 60.000.000,00 kuna.“

U stavku 2. brojka: „3.000,00“ zamjenjuje se brojkom: „10.000,00“.

#### Članak 17.

Članak 183. mijenja se i glasi:

„U pogledu zastara u vezi s prekršajima propisanim ovim Zakonom primjenjuju se odredbe Prekršajnog zakona.“

#### Članak 18.

Postupci javne nabave započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona u kojima nisu sklopljeni ugovori o javnoj nabavi odnosno okvirni sporazumi ili u vezi s kojima se vode sudski ili drugi postupci, dovršit će se prema odredbama Zakona o javnoj nabavi koji je bio na snazi u vrijeme početka postupka javne nabave.

#### Članak 19.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

## **VI. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNOJ NABAVI**

### Uz članak 1.

Ovom odredbom se, imajući u vidu aspekt pravne osobnosti, kao javni naručitelj izrijekom određuje Republika Hrvatska, a što je u skladu s Direktivnom Europskog parlamenta i Vijeća 2004/18/EZ koja uređuje područje javne nabave i koja, između ostalog, definira „državu“ kao javnog naručitelja.

### Uz članak 2.

Ovom odredbom se od primjene Zakona izuzimaju ugovori o javnim radovima za gradnju objekata namijenjenih za kulturu koje javni naručitelji subvencioniraju ili sufinanciraju s više od 50%, a obzirom da ti objekti nisu obuhvaćeni niti člankom 8. Direktive Europskog parlamenta i Vijeća 2004/18/EZ od 31. ožujka 2004. o usklađivanju postupaka za sklapanje ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama („Službeni list Europske unije“ br. L 134 od 30. travnja 2004., str. 114).

### Uz članak 3.

Ovom odredbom se na odgovarajući način otvara mogućnost zajedničke nabave putem središnjih tijela za javnu nabavu osnovanog u drugoj državi članici Europske unije, što je naročito vezano na pitanja posebnih nabava u ispunjenju obveza prema međunarodnim sporazumima, kao na primjer za potrebe Hrvatske kontrole zračne plovidbe u realizaciji Sporazuma o uspostavi Funkcionalnog bloka zračnog prostora Središnje Europe.

### Uz članak 4.

Ovim člankom briše se odredba članka 10. stavka 1. točke 12. važećeg Zakona o javnoj nabavi koja se odnosi na prijelazno razdoblje do pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, obzirom da je ista više nepotrebna. Izmjenom u točki 13. podtočki e) se na odgovarajući način usklađuje izričaj odredbe, imajući u vidu da postoji više podzakonskih propisa koji se odnose na područje javne nabave.

### Uz članak 5.

Ovim člankom mijenja se limit javne nabave, i to samo za radove za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava Republike Hrvatske u inozemstvu na 3,5 milijuna kuna. Za radove preko tog iznosa primjenjuje se ovaj Zakon, dok se na postupke nabave čija je procijenjena vrijednost manja od tog iznosa primjenjuje Pravilnik o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu. Za nabavu roba i usluga, dosadašnji prag od 900.000 kuna se ne mijenja.

### Uz članak 6.

Ovim člankom redefiniiraju se margine tzv. „bagatelne nabave“ na koje se ne treba primjenjivati Zakon, i to za nabavu roba i usluga čija je procijenjena vrijednost do 200.000,00 kuna odnosno za nabavu radova čija je procijenjena vrijednost do 500.000,00 kuna. Ta podjela je u skladu s načelima podjele vrijednosti nabave za roba i usluga od nabave radova za koje je limit bitno veći zbog razlike u prirodi i opsegu predmeta tih nabava.

### Uz članak 7.

Ovim člankom usklađuje se odredba članka 20. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi s izmjenom margina „bagatelne nabave“ iz članka 5. ovoga Zakona.

### Uz članak 8.

Ovim člankom se u odredbi članka 31. stavka 3. Zakona o javnoj nabavi u osnovi izrijekom pojašnjava, odnosno nedvojbeno jasno definira rok u kojem naručitelj treba potencijalnom ponuditelju dostaviti objašnjenje vezano za dokumentaciju za nadmetanje, a kako bi se izbjegli dosadašnji prijevori u iščitavanju te odredbe.

#### Uz članak 9.

Ovim člankom usklađuje se odredba članka 56. stavka 1. Zakona o javnoj nabavi s izmjenom margina „bagatelne nabave“ iz članka 5. ovoga Zakona.

#### Uz članak 10.

Ovim člankom mijenja se odredba članka 67. stavka 1. točke 2. Zakona o javnoj nabavi na način da se propisuje da je javni naručitelj obavezan iz postupka javne nabave isključiti natjecatelja ili ponuditelja ako nije ispunio obvezu plaćanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje, izuzev u slučaju ako mu je prema posebnom zakonu odobrena odgoda plaćanja ili mu plaćanje tih obveza nije dopušteno, a što je slučaj u postupku predstečajne nagodbe.

Time se odredba članka 67. stavka 1. točke 2. Zakona usklađuje s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi kojim je propisano da u razdoblju od otvaranja postupka predstečajne nagodbe, do kraja toga postupka dužnik ne smije plaćati obveze koje su nastale i dospjele prije dana otvaranja postupka predstečajne nagodbe (osim tražbina iz članka 17. stavka 2. točaka 1., 6. i 7. toga Zakona).

Obzirom da je intencija Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi „ozdravljenje“ gospodarskih subjekata, ovom odredbom omogućava se subjektima koji su u postupku predstečajne nagodbe i koji ne smiju plaćati obveze koje su nastale i dospjele prije dana otvaranja postupka predstečajne nagodbe da sudjeluju u postupcima javne nabave, odnosno da ne budu automatski isključeni iz tih postupaka.

Treba naglasiti da gospodarski subjekti smiju plaćati porezne obveze i obveze za mirovinsko i zdravstveno osiguranje koje su nastale nakon otvaranja postupka predstečajne nagodbe, te ukoliko te porezne i druge obveze nisu plaćene, a što je vidljivo iz potvrde Porezne uprave Ministarstva financija iz stavka 3. članka 67. Zakona, takvi natjecatelji ili ponuditelji moraju biti isključeni iz postupka javne nabave.

#### Uz članak 11.

Ovim člankom se u odredbi članka 68. stavka 1. točki 1. Zakona o javnoj nabavi izuzima mogućnost da naručitelj samostalno odluči eliminirati ponuditelja koji je u postupku predstečajne nagodbe, a obzirom na intenciju Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi da se tim subjektima omogući održanje poslovanja. Pri tome treba imati u vidu da natjecatelj uz ponudu u pravilu treba priložiti i odgovarajuća jamstva odnosno instrumente osiguranja za dobro izvršenje poslova koji su propisani Zakonom, pa je shodno tim instrumentima naručitelj na odgovarajući način osiguran za izvršenje ugovora.

#### Uz članak 12.

Ovim člankom se propisuje, odnosno dodaje da u slučaju primjene uzanci (trgovačkih običaja), uz to što one trebaju biti navedene u dokumentaciji za nadmetanje, moraju biti i ugovorom utanačene, a čime se izbjegavaju prijevori u pogledu obveznosti ugovaranja tih uzanci, vezano za odredbe Zakona o obveznim odnosima i samih uzanci (primjerice Uzance o građenju).

#### Uz članak 13.

Ovim člankom se iz odredbe članka 82. stavka 4. brišu izrijekom navedeni primjeri, odnosno riječi „primjerice za arhitektonske, inženjerske ili odvjetničke usluge“ te „primjerice za školske knjige“ kao nepotrebne, obzirom da je izričaj odredbe jasan i bez nabiranja pojedinih slučajeva, a uz to se

napominje da primjerice cjenici strukovnih Komora za arhitektonske i inženjerske usluge nisu više na snazi.

#### Uz članak 14.

Ovim člankom briše se odredba članka 85. Zakona o javnoj nabavi koja se odnosi na prijelazno razdoblje do pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, obzirom da ista nije primjenljiva, odnosno nepotrebna je.

#### Uz članak 15.

Ovim člankom, odnosno novim stavkom 7. članka 105. Zakona u skladu s poslovnim običajima i uobičajenom praksom u graditeljstvu, a u skladu i s uzancama o građenju, određuje način utvrđivanja ukupne cijene izvedenih radova i mogućnost odstupanja od prvotno utanačene ukupne cijene radova, a imajući u vidu da iz različitih razloga gotovo uvijek u tijeku građenja dolazi do određenih promjena koje se moraju rješavati promptno i na licu mjesta, naročito kod rekonstrukcija. Naime, zastoji u građenju i slijedom toga produženje rokova uvijek nameće dodatne troškove svim sudionicima u gradnji, što znatno povećava troškove investicije koji posebice imaju posljedice za naručitelja. Ova odredba omogućava da se ugovori o građenju realiziraju bez prijepora, sukladno uobičajenoj poslovnoj praksi na način na koji se u pravilu ugovara građenje, odnosno izvođenje radova u graditeljstvu.

Odredbom stavka 2., odnosno novog stavka 8. članka 105. uređuje se pitanja odgovornosti ugovornih strana za ispunjenje obveza iz ugovora o javnoj nabavi.

#### Uz članak 16.

Ovim člankom kojim se mijenja odredba članka 169. stavka 1. Zakona redefiniraju se naknade za pokretanje žalbenog postupka i margine procijenjene vrijednosti nabave o kojima ovisi visina te naknade, a imajući u vidu promjene limita u pogledu tzv. „bagatelne nabave“. Rasponi procijenjenih vrijednosti te pripadajući iznosi naknada za pokretanje žalbenog postupka korigirani su zbog povećanja praga u odnosu na procijenjenu vrijednost nabave iznad kojeg su naručitelji obvezni primijeniti odredbe Zakona o javnoj nabavi. Treba naglasiti da se iznos uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka u slučaju usvajanja žalbe vraća podnositelju žalbe, odnosno predstavlja trošak žalbenog postupka koji sukladno članku 170. stavku 6. važećeg Zakona u slučaju usvajanja žalbe snosi naručitelj.

#### Uz članak 17.

Ovim člankom se u vezi s prekršajima propisanih Zakonom o javnoj nabavi uređuje pitanje zastare u skladu s odredbama Prekršajnog zakona („Narodne novine“ 107/07 i 39/13).

#### Uz članak 18.

Ovom prijelaznom odredbom se uređuje pitanje dovršenja postupaka prema Zakonu o javnoj nabavi započetih do stupanja na snagu ovoga Zakona, na način da se u tim postupcima primjenjuju zakoni koji su važili u vrijeme početka postupka javne nabave.

#### Uz članak 19.

Ovim člankom se na uobičajeni način uređuje pitanje stupanja na snagu ovoga Zakona.

**VII. ODREDBE ZAKONA O JAVNOJ NABAVI ("Narodne novine" br. 90/11 i 83/13)  
KOJE SE MIJENJAJU ILI DOPUNJUJU**

*Javni naručitelji*

Članak 5.

(1) Javni naručitelji su:

1. državna tijela Republike Hrvatske,
2. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave,
3. pravne osobe koje su osnovane za određene svrhe radi zadovoljavanja potreba u općem interesu, koje nemaju industrijski ili trgovački značaj i ispunjavaju jedan od sljedećih uvjeta:
  - da se financiraju iz državnog proračuna ili iz proračuna jedinice lokalne odnosno iz proračuna jedinice područne (regionalne) samouprave ili sredstava drugih takvih pravnih osoba u iznosu većem od 50%, ili
  - da nadzor nad poslovanjem tih pravnih osoba obavljaju državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ili druge takve pravne osobe, ili
  - da više od polovice članova nadzornog odbora, uprave ili odgovarajućeg tijela za upravljanje te vođenje poslova imenuju državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ili druge takve pravne osobe,
4. zajednica tijela iz točaka 1. i 2. ovoga stavka ili pravnih osoba iz točke 3. ovoga stavka.

(2) Popis javnih naručitelja iz stavka 1. ovoga članka propisuje ministar nadležan za gospodarstvo Pravilnikom o popisu obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi.

(3) Državna i druga tijela kao i pravne osobe koje ispunjavaju uvjete iz stavka 1. ovoga članka obvezni su primjenjivati ovaj Zakon i u slučaju kada nisu navedeni u pravilniku iz stavka 2. ovoga članka.

*Ugovori koje javni naručitelji subvencioniraju ili sufinanciraju s više od 50%*

Članak 7.

(1) Ovaj se Zakon primjenjuje na sklapanje:

- ugovora o javnim radovima koje izravno subvencioniraju ili sufinanciraju javni naručitelji s više od 50% kada ti ugovori uključuju djelatnosti u graditeljstvu u smislu Dodatka I. ovoga Zakona za gradnju bolnica, objekata namijenjenih za sport, rekreaciju, odmor i kulturu, školskih i sveučilišnih zgrada i zgrada koje se koriste u administrativne svrhe;
- ugovora o javnim uslugama koje izravno subvencioniraju ili sufinanciraju javni naručitelji s više od 50% i koji su u vezi s ugovorima o javnim radovima u smislu točke 1. ovoga stavka.

(2) Ukoliko ugovor iz stavka 1. ovoga članka sklapa jedan ili više subjekata koji nisu naručitelji u smislu ovoga Zakona, javni naručitelj koji subvencionira ili sufinancira ugovor obavezan je osigurati da ti subjekti primjenjuju ovaj Zakon. Ukoliko javni naručitelj sklapa ugovor iz stavka 1. ovoga članka u ime i za račun drugih subjekata, tada je sam obavezan primjenjivati ovaj Zakon.

## ***Središnje tijelo za javnu nabavu***

### **Članak 8.**

(1) Naručitelji mogu nabavljati robu, radove i/ili usluge od ili putem središnjeg tijela za javnu nabavu.

(2) Središnje tijelo za javnu nabavu je naručitelj koji:

1. za naručitelje stječe određenu robu i/ili usluge, ili
2. za naručitelje sklapa ugovore ili okvirne sporazume za robu, radove ili usluge.

(3) Kada naručitelji nabavljaju robu, radove i/ili usluge od ili putem središnjeg tijela za javnu nabavu smatra se da postupaju u skladu s ovim Zakonom u onom dijelu u kojem središnje tijelo za javnu nabavu postupa u skladu s ovim Zakonom.

(4) Naručitelj može ovlastiti drugog naručitelja za provedbu postupka javne nabave.

(5) Radi provedbe zajedničke nabave, više naručitelja mogu ovlastiti jednog od njih ili trećeg naručitelja za provedbu postupka javne nabave.

(6) U slučaju iz stavaka 4. i 5. ovoga članka ovlaštenu naručitelja koji provodi određeni postupak javne nabave smatra se središnjim tijelom za javnu nabavu.

## ***Izuzeca od primjene Zakona***

### **Članak 10.**

(1) Ovaj Zakon ne primjenjuje se na sljedeće ugovore koje sklapa javni naručitelj:

1. ugovori i natječaji na koje se primjenjuju drugačija pravila nabave i koji se sklapaju ili provode na temelju posebnih postupaka međunarodne organizacije;
2. ugovori i natječaji na koje se primjenjuju drugačija pravila nabave i koji se sklapaju ili provode sukladno međunarodnom sporazumu između Republike Hrvatske i jedne ili više trećih država, potpisanim u skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije, i koji obuhvaćaju robu ili radove namijenjene zajedničkoj provedbi ili korištenju radova od strane država potpisnica ili usluge namijenjene zajedničkoj provedbi ili korištenju projekta od strane država potpisnica. Europsku komisiju obavještava se o svim takvim međunarodnim sporazumima;
3. ugovori o uslugama koje javni naručitelj sklapa s javnim naručiteljem ili udruženjem javnih naručitelja koji tu uslugu pruža na temelju isključivog prava utemeljenog na objavljenom zakonu, drugom propisu ili upravnom aktu koji je u skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije;
4. ugovori o stjecanju, zakupu ili najmu postojećih zgrada, druge nepokretne imovine, zemljišta ili prava koja se njih tiču, bez obzira na način financiranja. Na nabavu financijskih usluga povezanih s prethodno navedenom nabavom istodobno, prije ili nakon ugovora o stjecanju, zakupu ili najmu, u bilo kojem obliku, primjenjuje se ovaj Zakon;
5. usluge arbitraže i mirenja;
6. ugovori o radu;

7. usluge istraživanja i razvoja. Ovaj Zakon primjenjuje se na one usluge istraživanja i razvoja od kojih korist ima isključivo javni naručitelj za svoju uporabu u obavljanju svojih poslova i za koje on plaća punu naknadu;

8. ugovori koje sklapaju radiotelevizijski subjekti za stjecanje, razvoj, produkciju i koprodukciju programskog materijala namijenjenog radiotelevizijskom emitiranju;

9. ugovori za termine radiotelevizijskog emitiranja;

10. financijske usluge u vezi s izdavanjem, prodajom, kupnjom ili prijenosom vrijednosnih papira ili drugih financijskih instrumenata, osobito za poslove koji javnom naručitelju služe za stjecanje novca ili kapitala, kao i na usluge Hrvatske narodne banke;

11. ugovori i natječaji čija je glavna svrha da se javnom naručitelju omogući pružanje ili iskorištavanje javne elektroničke komunikacijske mreže, ili pružanje tržištu jedne ili više elektroničkih komunikacijskih usluga;

12. do dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji ugovori u svrhu daljnje prodaje ili davanja u najam ili zakup trećima, pod uvjetom da javnom naručitelju ne pripada posebno ili isključivo pravo na prodaju, najam ili zakup tih predmeta ugovora, pa ih drugi subjekti mogu slobodno prodati, iznajmiti ili dati u zakup pod istim uvjetima kao i javni naručitelj;

13. ugovori koje jedan ili više javnih naručitelja sklapaju s pravnom osobom čiji su jedini vlasnici (osnivači i/ili članovi društva), ako su kumulativno ispunjeni sljedeći uvjeti:

a) u pravnoj osobi nema izravnog ili neizravnog udjela privatnog kapitala,

b) pravna osoba osnovana je u svrhu obavljanja djelatnosti za potrebe vlasnika,

c) pravna osoba u prethodne tri godine ostvarila je u prosjeku više od 80% prometa od obavljanja djelatnosti za potrebe vlasnika, a ako za prethodne tri godine ne postoje pokazatelji prometa, zbog datuma osnivanja ili početka obavljanja djelatnosti pravne osobe, dovoljno je da pravna osoba učini vjerojatnim postizanje takvog prometa, npr. prema poslovnim projekcijama,

d) vlasnik nad pravnom osobom obavlja nadzor kao nad svojom ustrojstvenom (poslovnom) jedinicom, a ako je više vlasnika pod uvjetom da oni takav nadzor obavljaju zajedno,

e) predmet ugovora odnosi se na obavljanje djelatnosti iz podtočke b) ove točke,

f) vlasnik je obavezan osigurati da pravna osoba primjenjuje ovaj Zakon za nabavu robe, radova ili usluga potrebnih za izvršenje ugovora iz ove točke.

(2) Ovaj Zakon ne primjenjuje se na sljedeće ugovore koje sklapa sektorski naručitelj:

1. ugovori i natječaji na koje se primjenjuju drugačija pravila nabave i koji se sklapaju na temelju posebnih postupaka međunarodne organizacije;

2. ugovori i natječaji na koje se primjenjuju drugačija pravila nabave i koji se sklapaju sukladno međunarodnom sporazumu između Republike Hrvatske i jedne ili više trećih država, potpisanim u skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije, i koji obuhvaćaju robu, radove, usluge ili natječaje namijenjene zajedničkoj provedbi ili korištenju projekta od strane država. Europsku komisiju obavještava se o svim takvim međunarodnim sporazumima;

3. ugovori o uslugama koje sektorski naručitelj sklapa s javnim naručiteljem ili udruženjem javnih naručitelja koji tu uslugu pruža na temelju isključivog prava utemeljenog na objavljenom zakonu, drugom propisu ili upravnom aktu koji je u skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije;

4. ugovori o stjecanju, zakupu ili najmu postojećih zgrada, druge nepokretne imovine, zemljišta ili prava koja se njih tiču, bez obzira na način financiranja. Na nabavu financijskih usluga povezanih s

prethodno navedenom nabavom istodobno, prije ili nakon ugovora o stjecanju, zakupu ili najmu, u bilo kojem obliku, primjenjuje se ovaj Zakon;

5. usluge arbitraže i mirenja;

6. ugovori o radu;

7. usluge istraživanja i razvoja. Ovaj Zakon primjenjuje se na one usluge istraživanja i razvoja od kojih korist ima isključivo sektorski naručitelj za svoju uporabu u obavljanju svojih poslova i za koje on plaća punu naknadu;

8. financijske usluge u vezi s izdavanjem, prodajom, kupnjom ili prijenosom vrijednosnih papira ili drugih financijskih instrumenata, osobito za poslove koji sektorskom naručitelju služe za stjecanje novca ili kapitala;

9. ugovori u svrhu daljnje prodaje, davanja u najam ili zakup trećima, pod uvjetom da sektorskom naručitelju ne pripada posebno ili isključivo pravo na prodaju ili najam (zakup) tih predmeta ugovora, pa ih drugi subjekti mogu slobodno prodati ili iznajmiti (dati u zakup) pod istim uvjetima kao i sektorski naručitelj;

10. ugovori i natječaji u svrhe koje ne uključuju obavljanje djelatnosti sektorskog naručitelja navedenih u člancima 107. do 112. ovoga Zakona ili radi obavljanja takvih djelatnosti u trećoj zemlji u uvjetima koji ne uključuju fizičku uporabu mreže ili zemljopisnog područja unutar Republike Hrvatske, a od dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji mreže ili zemljopisnog područja unutar Europske unije;

11. nabava vode koju nabavlja sektorski naručitelj koji obavlja jednu ili obje djelatnosti iz članka 108. stavka 1. ovoga Zakona;

12. nabava energije ili goriva za proizvodnju energije koju nabavlja sektorski naručitelj koji obavlja djelatnost iz članka 107. stavka 1. i stavka 3. ili iz članka 109. ovoga Zakona;

13. ugovori o koncesiji za javne radove ako se te koncesije daju za obavljanje jedne ili više djelatnosti navedenih u člancima 107. do 112. ovoga Zakona.

(3) U slučaju iz stavka 2. točaka 9. i 10. ovoga članka sektorski naručitelj će Europsku komisiju, na njezin zahtjev, obavijestiti o svim kategorijama robe ili djelatnostima koje smatra izuzetima.

### ***Nabava za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava***

#### **Članak 12.**

(1) Ugovori o javnoj nabavi za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava Republike Hrvatske u inozemstvu čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 900.000,00 kn sklapaju se sukladno ovome Zakonu, a ostali ugovori sklapaju se sukladno Pravilniku o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu.

(2) Pravilnik o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu donosi ministar nadležan za vanjske poslove.

### ***Procijenjena vrijednost nabave***

#### **Članak 18.**

(1) Nabava velike vrijednosti je nabava čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od vrijednosti europskih pragova.

(2) Nabava male vrijednosti je nabava čija je procijenjena vrijednost manja od europskih pragova.



- (3) Ovaj Zakon ne treba se primjenjivati za nabavu čija je procijenjena vrijednost manja od 70.000,00 kuna.
- (4) Izračun procijenjene vrijednosti nabave temelji se na ukupnom iznosu, bez poreza na dodanu vrijednost (PDV-a). Pri izračunu procijenjene vrijednosti nabave naručitelj mora uzeti u obzir ukupnu vrijednost nabave, koja uključuje sve opcije i moguća obnavljanja ugovora.
- (5) Ako naručitelj predviđa nagrade ili isplate za natjecatelje ili ponuditelje, mora ih uzeti u obzir prilikom izračuna procijenjene vrijednosti nabave.
- (6) Ako je predmet nabave podijeljen na više grupa, za primjenu stavaka 1. i 2. ovoga članka kao procijenjena vrijednost nabave uzima se ukupna procijenjena vrijednost svih tih grupa predmeta nabave. Na odvojenu nabavu pojedine grupe predmeta nabave primjenjuju se ona pravila koja vrijede za ukupnu procijenjenu vrijednost nabave.
- (7) Iznimno od stavka 6. ovoga članka, ako je predmet nabave velike vrijednosti podijeljen na više grupa, na odvojenu nabavu pojedine grupe ili grupa predmeta nabave mogu se primijeniti pravila koja vrijede za nabavu male vrijednosti pod uvjetom da:
- je vrijednost pojedine grupe ili grupa za robu ili usluge manja od 80.000,00 EUR u kunsjoj protuvrijednosti odnosno za radove manja od 1 milijun EUR u kunsjoj protuvrijednosti, i
  - ukupna zbrojena vrijednost tih grupa ne prelazi 20% ukupne procijenjene vrijednosti svih grupa predmeta nabave.
- (8) Procijenjena vrijednost nabave mora biti valjano određena u trenutku u kojem naručitelj šalje poziv na nadmetanje, a u postupcima u kojima se poziv na nadmetanje ne objavljuje, u trenutku u kojem naručitelj započinje postupak javne nabave.
- (9) Naručitelj je obvezan u objavi javne nabave navesti procijenjenu vrijednost nabave.
- (10) Naručitelj ne smije dijeliti vrijednosti radova ili određene količine robe i/ili usluga s namjerom izbjegavanja primjene ovoga Zakona ili pravila koja vrijede prema procijenjenoj vrijednosti nabave.
- (11) Odabir načina izračuna procijenjene vrijednosti nabave ne smije se koristiti s namjerom izbjegavanja primjene ovoga Zakona ili pravila koja vrijede prema procijenjenoj vrijednosti nabave.
- (12) Vrijednosti europskih pragova propisuje Vlada Republike Hrvatske Uredbom o objavama javne nabave. Danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji primjenjuju se vrijednosti europskih pragova koje Europska komisija objavljuje u Službenom listu Europske unije.

### ***Plan nabave***

#### **Članak 20.**

- (1) Naručitelj donosi plan nabave za proračunsku ili poslovnu godinu koji sadrži najmanje sljedeće podatke:
1. predmet nabave,
  2. evidencijski broj nabave,
  3. procijenjena vrijednost nabave ako je poznata,
  4. vrsta postupka javne nabave, uključujući i postupak sklapanja ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B ovoga Zakona,
  5. sklapa li se ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum,
  6. planirani početak postupka,

7. planirano trajanje ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma.

(2) Za predmete nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 20.000,00 kuna, a manja od 70.000,00 kuna, u plan nabave unose se podaci o predmetu nabave i procijenjenoj vrijednosti nabave.

(3) Ako je potrebno, naručitelj može izmijeniti i dopuniti plan nabave, a sve izmjene i dopune moraju biti vidljivo naznačene u odnosu na osnovni plan.

(4) Javni naručitelj obavezan je plan nabave objaviti na internetskim stranicama u roku 60 dana od dana donošenja proračuna, odnosno financijskog plana. Sve izmjene i dopune plana nabave javni naručitelj odmah objavljuje na internetskim stranicama.

(5) Objavljeni plan nabave i sve njegove izmjene i dopune moraju na internetskim stranicama biti dostupne najmanje do 30. lipnja sljedeće godine.

(6) Javni naručitelj dužan je središnjem tijelu državne uprave nadležnom za sustav javne nabave odmah dostaviti podatke o internetskim stranicama na kojima je objavljen plan nabave te mu dostaviti svaku kasniju izmjenu tih podataka. Središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav javne nabave objedinjuje na svojim internetskim stranicama popis poveznica internetskih stranica na kojima su dostupni planovi nabave svih javnih naručitelja.

(7) Ukoliko javni naručitelj nema mogućnost objave na internetskim stranicama, dostavit će u elektroničkom obliku svoj plan nabave te sve njegove kasnije izmjene i dopune središnjem tijelu državne uprave nadležnom za sustav javne nabave koje će ih objaviti na svojim internetskim stranicama, pri čemu je za točnost podataka odgovoran javni naručitelj.

(8) Odredbe ovoga članka koje se odnose na objavljivanje plana nabave ne primjenjuju se na ugovore koji uključuju, zahtijevaju i/ili sadržavaju klasificirane podatke.

### ***Tijek otvorenog postupka javne nabave***

#### **Članak 31.**

(1) Javni naručitelj koji namjerava sklopiti ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum u otvorenom postupku javne nabave obavezan je objaviti poziv na nadmetanje.

(2) Od dana objave poziva na nadmetanje javni naručitelj obavezan je dokumentaciju za nadmetanje i svu moguću dodatnu dokumentaciju koja se odnosi na otvoreni postupak javne nabave neograničeno i u cijelosti elektronički staviti na raspolaganje u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske. U pozivu na nadmetanje navode se internetske stranice na kojima je dostupna ta dokumentacija. Iznimno, ako iz tehničkih razloga nije moguće dijelove dokumentacije poput projektne dokumentacije i sl. neograničeno i u cijelosti elektronički staviti na raspolaganje, u pozivu na nadmetanje se navodi gdje se ta dokumentacija može preuzeti ili zahtijevati. U slučaju zahtjeva javni naručitelj obavezan je tu dokumentaciju odmah poslati gospodarskom subjektu.

(3) Za vrijeme roka za dostavu ponuda gospodarski subjekti mogu zahtijevati objašnjenja i izmjene vezane za dokumentaciju iz stavka 2. ovoga članka, a javni naručitelj dužan je odgovor staviti na raspolaganje na istim internetskim stranicama na kojima je dostupna i osnovna dokumentacija bez navođenja podataka o podnositelju zahtjeva. Pod uvjetom da je zahtjev dostavljen pravodobno, javni naručitelj obavezan je odgovor staviti na raspolaganje najkasnije tijekom šestog dana prije dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave velike vrijednosti, odnosno najkasnije tijekom četvrtog dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave male vrijednosti. Zahtjev je pravodoban ako je dostavljen naručitelju najkasnije tijekom osmog dana prije dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave velike vrijednosti,

odnosno najkasnije tijekom šestog dana prije dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave male vrijednosti.

(4) Ako iz bilo kojeg razloga dokumentacija za nadmetanje i moguća dodatna dokumentacija nisu stavljeni na raspolaganje sukladno stavku 2. ovoga članka, ako javni naručitelj nije na pravodoban zahtjev odgovorio sukladno stavku 3. ovoga članka, ili ako se ponude mogu sastaviti samo nakon posjeta gradilištu ili nakon neposrednog pregleda dokumenata koji potkrepljuju dokumentaciju za nadmetanje, javni naručitelj dužan je rok za dostavu ponuda primjereno produžiti tako da svi zainteresirani gospodarski subjekti mogu biti upoznati sa svim informacijama potrebnima za izradu ponude.

(5) Ako javni naručitelj za vrijeme roka za dostavu ponuda mijenja dokumentaciju, obvezan je osigurati dostupnost izmjena svim zainteresiranim gospodarskim subjektima na isti način i na istim internetskim stranicama kao i osnovnu dokumentaciju te osigurati da gospodarski subjekti od izmjene imaju najmanje 15 dana za dostavu ponude u postupku javne nabave velike vrijednosti, odnosno deset dana u postupku javne nabave male vrijednosti. Ako je potrebno, javni naručitelj obvezan je izmijeniti ili ispraviti poziv na nadmetanje.

(6) Podaci o gospodarskim subjektima koji su preuzeli dokumentaciju za nadmetanje i moguću dodatnu dokumentaciju moraju se evidentirati i čuvati kao tajni do otvaranja ponuda.

(7) U otvorenom postupku javne nabave gospodarski subjekti dostavljaju svoje ponude u roku za dostavu ponuda.

(8) Nakon proteka roka za dostavu ponuda ponuda se ne smije mijenjati.

(9) Javni naručitelj pregledava i ocjenjuje zaprimljene ponude i donosi odluku o odabiru prema kriteriju za odabir ponude koji je određen u pozivu na nadmetanje i dokumentaciji za nadmetanje.

### ***Razine objavljivanja***

#### **Članak 56.**

(1) Sve objave javne nabave za nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 70.000,00 kuna obvezno se objavljuju u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske.

(2) Danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji objave javne nabave za nabave velike vrijednosti obvezno se objavljuju i u Službenom listu Europske unije.

(3) U Službenom listu Europske unije mogu se objaviti i objave javne nabave za nabave male vrijednosti.

(4) Objave javne nabave iz stavka 2. ovoga članka ne smiju biti objavljene u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske prije datuma slanja Službenom listu Europske unije. Objave javne nabave objavljene u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske ne smiju sadržavati druge podatke osim onih sadržanih u objavi poslanoj Službenom listu Europske unije ili objavljenih na profilu naručitelja (kupca), ali moraju sadržavati datum slanja objave Službenom listu Europske unije ili datum objave na profilu naručitelja (kupca).

(5) Nakon dana slanja objave javne nabave sukladno stavcima 1. i 2. ovoga članka javni naručitelj može slobodno objaviti podatke iz te objave u ostalom tisku, drugim medijima ili na drugi način. Te objave smiju sadržavati samo one podatke koje sadrže osnovne objave i u njima se mora navesti datum slanja osnovne objave javne nabave.

(6) Javni naručitelj mora biti u mogućnosti dokazati datum slanja objava javne nabave na objavljivanje.

## **Obvezni razlozi isključenja natjecatelja ili ponuditelja**

### **Članak 67.**

(1) Javni naručitelj obvezan je isključiti natjecatelja ili ponuditelja iz postupka javne nabave:

1. ako je gospodarski subjekt ili osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje gospodarskog subjekta pravomoćno osuđena za bilo koje od sljedećih kaznenih djela odnosno za odgovarajuća kaznena djela prema propisima države sjedišta gospodarskog subjekta ili države čiji je državljanin osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje gospodarskog subjekta:

a) prijevара (članak 236.), prijevara u gospodarskom poslovanju (članak 247.), primanje mita u gospodarskom poslovanju (članak 252.), davanje mita u gospodarskom poslovanju (članak 253.), zlouporaba u postupku javne nabave (članak 254.), utaja poreza ili carine (članak 256.), subvencijska prijevara (članak 258.), pranje novca (članak 265.), zlouporaba položaja i ovlasti (članak 291.), nezakonito pogodovanje (članak 292.), primanje mita (članak 293.), davanje mita (članak 294.), trgovanje utjecajem (članak 295.), davanje mita za trgovanje utjecajem (članak 296.), zločinačko udruženje (članak 328.) i počinjenje kaznenog djela u sastavu zločinačkog udruženja (članak 329.) iz Kaznenog zakona,

b) prijevara (članak 224.), pranje novca (članak 279.), prijevara u gospodarskom poslovanju (članak 293.), primanje mita u gospodarskom poslovanju (članak 294.a), davanje mita u gospodarskom poslovanju (članak 294.b), udruživanje za počinjenje kaznenih djela (članak 333.), zlouporaba položaja i ovlasti (članak 337.), zlouporaba obavljanja dužnosti državne vlasti (članak 338.), protuzakonito posredovanje (članak 343.), primanje mita (članak 347.) i davanje mita (članak 348.) iz Kaznenog zakona («Narodne novine», br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08., 57/11., 77/11. i 143/12.),

2. ako nije ispunio obvezu plaćanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje, osim ako mu je sukladno s posebnim propisima odobrena odgoda plaćanja navedenih obveza,

3. ako je dostavio lažne podatke pri dostavi dokumenata sukladno s ovim odjeljkom Zakona.

(2) Za potrebe utvrđivanja okolnosti iz stavka 1. točke 1. ovoga članka gospodarski subjekt u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje dostavlja izjavu. Izjavu daje osoba po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta. Izjava ne smije biti starija od tri mjeseca računajući od dana početka postupka javne nabave.

(3) Za potrebe utvrđivanja okolnosti iz stavka 1. točke 2. ovoga članka gospodarski subjekt u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje dostavlja:

1. potvrdu Porezne uprave o stanju duga koja ne smije biti starija od 30 dana računajući od dana početka postupka javne nabave, ili

2. važeći jednakovrijedni dokument nadležnog tijela države sjedišta gospodarskog subjekta, ako se ne izdaje potvrda iz točke 1. ovoga stavka, ili

3. izjavu pod prisegom ili odgovarajuću izjavu osobe koja je po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta ispred nadležne sudske ili upravne vlasti ili bilježnika ili nadležnog strukovnog ili trgovinskog tijela u državi sjedišta gospodarskog subjekta ili izjavu s ovjerenim potpisom kod bilježnika, koje ne smiju biti starije od 30 dana računajući od dana početka postupka javne nabave, ako se u državi sjedišta gospodarskog subjekta ne izdaje potvrda iz točke 1. ovoga stavka ili jednakovrijedni dokument iz točke 2. ovoga stavka.

(4) Javni naručitelj može tijekom postupka javne nabave radi provjere okolnosti iz stavka 1. točke 1. ovoga članka od tijela nadležnog za vođenje kaznene evidencije i razmjenu tih podataka s drugim državama za bilo kojeg natjecatelja, ponuditelja ili osobu po zakonu ovlaštenu za zastupanje

gospodarskog subjekta zatražiti izdavanje potvrde o činjenicama o kojima to tijelo vodi službenu evidenciju.

(5) Ako nije u mogućnosti pribaviti potvrdu iz stavka 4. ovoga članka, radi provjere okolnosti iz stavka 1. točke 1. ovoga članka javni naručitelj može od natjecatelja ili ponuditelja zatražiti da u primjerenom roku dostavi važeći:

1. dokument tijela nadležnog za vođenje kaznene evidencije države sjedišta gospodarskog subjekta, odnosno države čiji je državljanin osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje gospodarskog subjekta, ili

2. jednakovrijedni dokument koji izdaje nadležno sudsko ili upravno tijelo u državi sjedišta gospodarskog subjekta, odnosno u državi čiji je državljanin osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje gospodarskog subjekta, ako se ne izdaje dokument iz kaznene evidencije iz točke 1. ovoga stavka, ili

3. izjavu pod prisegom ili odgovarajuću izjavu osobe koja je po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta ispred nadležne sudske ili upravne vlasti ili bilježnika ili nadležnog strukovnog ili trgovinskog tijela u državi sjedišta gospodarskog subjekta, odnosno u državi čiji je ta osoba državljanin ili izjavu s ovjerenim potpisom kod bilježnika, ako se u državi sjedišta gospodarskog subjekta, odnosno u državi čiji je ta osoba državljanin ne izdaju dokumenti iz točke 1. i 2. ovoga stavka ili oni ne obuhvaćaju sva kaznena djela iz stavka 1. točke 1. ovoga članka.

(6) U slučaju zajednice ponuditelja ili natjecatelja, okolnosti iz stavka 1. ovoga članka utvrđuju se za sve članove zajednice pojedinačno.

(7) Javni naručitelj može, na odgovarajući način, odrediti primjenu ovoga članka i u odnosu na podizvoditelje, što uključuje i ovlaštenje za provjeru sukladno stavku 4. ovoga članka.

(8) Republika Hrvatska obavještava Europsku komisiju o nacionalnim tijelima nadležnima za izdavanje dokumenata iz ovoga članka. Takvo obavještanje nije u suprotnosti s propisima o zaštiti podataka.

### ***Ostali razlozi isključenja natjecatelja ili ponuditelja***

#### **Članak 68.**

(1) Javni naručitelj može isključiti natjecatelja ili ponuditelja iz postupka javne nabave:

1. ako je nad njime otvoren stečaj ili predstečajna nagodba, ako je u postupku likvidacije, ako njime upravlja osoba postavljena od strane nadležnog suda, ako je u nagodbi s vjerovnicima, ako je obustavio poslovne djelatnosti ili se nalazi u sličnom postupku prema propisima države sjedišta gospodarskog subjekta,

2. ako je nad njime pokrenut prethodni postupak radi utvrđivanja uvjeta za otvaranje stečajnog postupka, predstečajna nagodba ili postupak likvidacije po službenoj dužnosti, ili postupak nadležnog suda za postavljanje osobe koja će njime upravljati, ili postupak nagodbe s vjerovnicima ili se nalazi u sličnom postupku prema propisima države sjedišta gospodarskog subjekta,

3. ako je gospodarski subjekt pravomoćno osuđen za kazneno djelo ili prekršaj u vezi s obavljanjem profesionalne djelatnosti, odnosno za odgovarajuće djelo prema propisima države sjedišta gospodarskog subjekta ili

4. ako je gospodarski subjekt u posljednje dvije godine do početka postupka javne nabave učinio težak profesionalni propust koji javni naručitelj može dokazati na bilo koji način.

(2) Ako će koristiti jedan ili više razloga isključenja iz stavka 1. ovoga članka, javni naručitelj mora navesti koji će razlog ili razloge koristiti za isključenje. U slučaju iz stavka 1. točke 3. ovoga

članka, javni naručitelj navodi jedno ili više određenih kaznenih djela ili prekršaja u vezi s obavljanjem profesionalne djelatnosti koje će koristiti kao razlog isključenja.

(3) Za potrebe utvrđivanja okolnosti iz stavka 1. točaka 1. i 2. ovoga članka gospodarski subjekt u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje dostavlja:

1. izvod iz sudskog, obrtnog ili drugog odgovarajućeg registra države sjedišta gospodarskog subjekta koji ne smije biti stariji od tri mjeseca računajući od dana početka postupka javne nabave ili

2. važeći jednakovrijedni dokument koji je izdalo nadležno sudsko ili upravno tijelo u državi sjedišta gospodarskog subjekta, ako se ne izdaje izvod iz točke 1. ovoga stavka ili izvod ne sadrži sve podatke potrebne za utvrđivanje tih okolnosti ili

3. izjavu pod prisegom ili odgovarajuću izjavu osobe koja je po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta ispred nadležne sudske ili upravne vlasti ili bilježnika ili nadležnog strukovnog ili trgovinskog tijela u državi sjedišta gospodarskog subjekta ili izjavu s ovjerenim potpisom kod bilježnika, koje ne smiju biti starije od tri mjeseca računajući od dana početka postupka javne nabave, ako se u državi sjedišta gospodarskog subjekta ne izdaje izvod iz točke 1. ovoga stavka ili dokument iz točke 2. ovoga stavka ili oni ne sadrže sve podatke potrebne za utvrđivanje tih okolnosti.

(4) Za potrebe utvrđivanja okolnosti iz stavka 1. točke 3. ovoga članka gospodarski subjekt u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje dostavlja izjavu. Izjavu daje osoba po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta. Izjava ne smije biti starija od tri mjeseca računajući od dana početka postupka javne nabave.

(5) Javni naručitelj može tijekom postupka javne nabave radi provjere okolnosti iz stavka 1. točke 3. ovoga članka od tijela nadležnog za vođenje kaznene i prekršajne evidencije i razmjenu tih podataka s drugim državama za bilo kojeg natjecatelja ili ponuditelja zatražiti izdavanje potvrde o činjenicama o kojima to tijelo vodi službenu evidenciju. Uz zahtjev za izdavanje potvrde javni naručitelj obvezno mora priložiti dokumentaciju za nadmetanje.

(6) Ako nije u mogućnosti pribaviti potvrdu iz stavka 5. ovoga članka radi provjere okolnosti iz stavka 1. točke 3. ovoga članka, javni naručitelj može od natjecatelja ili ponuditelja zatražiti da u primjerenom roku dostavi važeći:

1. dokument tijela nadležnog za vođenje kaznene, prekršajne ili odgovarajuće evidencije države sjedišta gospodarskog subjekta ili

2. jednakovrijedni dokument koji izdaje nadležno sudsko ili upravno tijelo u državi sjedišta gospodarskog subjekta, ako se ne izdaje dokument iz evidencije iz točke 1. ovoga stavka ili

3. izjavu pod prisegom ili odgovarajuću izjavu osobe koja je po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta ispred nadležne sudske ili upravne vlasti ili bilježnika ili nadležnog strukovnog ili trgovinskog tijela u državi sjedišta gospodarskog subjekta ili izjavu s ovjerenim potpisom kod bilježnika, ako se u državi sjedišta gospodarskog subjekta ne izdaju dokumenti iz točke 1. i 2. ovoga stavka ili oni ne obuhvaćaju sva djela iz stavka 1. točke 3. ovoga članka zatražena sukladno stavku 2. ovoga članka.

(7) Težak profesionalni propust u smislu stavka 1. točke 4. ovoga članka je postupanje gospodarskog subjekta u obavljanju njegove profesionalne djelatnosti protivno odgovarajućim propisima, kolektivnim ugovorima, pravilima struke ili sklopljenim ugovorima o javnoj nabavi, a koje je takve prirode da čini tog gospodarskog subjekta neprikladnom i nepouzdanom stranom ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma koji javni naručitelj namjerava sklopiti. Težak profesionalni propust kod izvršenja ugovora o javnoj nabavi je takvo postupanje gospodarskog subjekta koje ima kao posljedicu značajne i/ili opetovane nedostatke u izvršenju bitnih zahtjeva iz

ugovora koji su doveli do njegova prijevremenog raskida, nastanka štete ili drugih sličnih posljedica. Postojanje teškog profesionalnog propusta dokazuje javni naručitelj na temelju objektivne procjene okolnosti svakog pojedinog slučaja.

(8) Republika Hrvatska obavještava Europsku komisiju o nacionalnim tijelima nadležnima za izdavanje dokumenata iz ovoga članka. Takvo obavještanje nije u suprotnosti s propisima o zaštiti podataka.

(9) U slučaju zajednice ponuditelja ili natjecatelja, okolnosti iz stavka 1. ovoga članka utvrđuju se za sve članove zajednice pojedinačno.

(10) Javni naručitelj može, na odgovarajući način, odrediti primjenu ovoga članka i u odnosu na podizvoditelje, što uključuje i ovlaštenje za provjeru sukladno stavku 5. ovoga članka.

### ***Dokumentacija za nadmetanje***

#### **Članak 78.**

(1) Dokumentacija za nadmetanje mora biti jasna, razumljiva i nedvojbena te izrađena na način da omogući podnošenje usporedivih ponuda.

(2) Dokumentacija za nadmetanje mora omogućiti izračun cijena bez preuzimanja neuobičajenih rizika i poduzimanja opsežnih predradnji ponuditelja.

(3) Javni naručitelj ne smije od gospodarskog subjekta zahtijevati naknadu troškova za izradu i stavljanje na raspolaganje dokumentacije za nadmetanje te moguće dodatne dokumentacije niti to isto postavljati kao uvjet za preuzimanje dokumentacije. Iznimno, javni naručitelj smije u otvorenom postupku javne nabave od gospodarskog subjekta zahtijevati samo naknadu poštanskih troškova slanja onog dijela dokumentacije koji iz tehničkih razloga nije moguće neograničeno i u cijelosti elektronički staviti na raspolaganje.

(4) Ako će se na ugovor o javnoj nabavi primjenjivati uzance (trgovački običaji), javni naručitelj to mora navesti u dokumentaciji za nadmetanje.

(5) Dokumentacija za nadmetanje izrađuje se na hrvatskom jeziku i latiničnom pismu.

(6) Javni naručitelj može, osim na hrvatskom jeziku, dokumentaciju za nadmetanje ili njezin dio izraditi i na stranom jeziku ili jezicima. U slučaju spora mjerodavna je dokumentacija za nadmetanje izrađena na hrvatskom jeziku.

(7) Sadržaj, način izrade, postupanje s dokumentacijom za nadmetanje i druga bitna pitanja u vezi s dokumentacijom za nadmetanje propisuje Vlada Republike Hrvatske Uredbom o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama.

### ***Kriteriji za odabir ponude***

#### **Članak 82.**

(1) Kriteriji za odabir ponude su:

1. ako se odabire ekonomski najpovoljnija ponuda sa stajališta javnog naručitelja, različiti kriteriji povezani s predmetom nabave, primjerice: kvaliteta, cijena, tehničke prednosti, estetske i funkcionalne osobine, ekološke osobine, operativni troškovi, ekonomičnost, usluga nakon prodaje i tehnička pomoć, datum isporuke i rok isporuke ili rok izvršenja, ili

2. najniža cijena.

(2) Ako se odabire ekonomski najpovoljnija ponuda, javni naručitelj mora u pozivu na nadmetanje ili u dokumentaciji za nadmetanje, odnosno u slučaju natjecateljskog dijaloga u opisnoj dokumentaciji, navesti relativni značaj koji pridaje svakom pojedinom kriteriju. Ti se značaji mogu izraziti određivanjem raspona s odgovarajućom maksimalnom razlikom. Ako prema mišljenju javnog naručitelja, iz dokazivih razloga, nije moguće navesti relativni značaj kriterija, javni naručitelj mora navesti sve kriterije po redosljedju od najvažnijeg do najmanje važnog.

(3) Ako se odabire ekonomski najpovoljnija ponuda, kriteriji za odabir ne smiju biti diskriminirajući i moraju biti povezani s predmetom nabave.

(4) U slučaju ugovora o javnim uslugama i ugovora o javnoj nabavi robe, kriteriji za odabir ponude ne smiju utjecati na primjenu zakona, drugih propisa i upravnih akata kojima je propisana novčana naknada za određene usluge primjerice za arhitektonske, inženjerske ili odvjetničke usluge odnosno fiksna cijena za određenu robu primjerice za školske knjige.

### ***Posebni programi***

#### **Članak 85.**

Do dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, u svrhu sklapanja ugovora o javnim radovima radi provedbe programa obnove u ratu oštećenih ili uništenih stambenih jedinica i programa stambenog zbrinjavanja, javni naručitelj može u dokumentaciji za nadmetanje navesti da može donijeti odluku o odabiru najpovoljnije ponude ponuditelja ili, uz uvjet da svi ponuditelji s valjanim ponudama prihvate cijenu i uvjete iz najpovoljnije ponude, donijeti odluku o odabiru svih ponuditelja s valjanim ponudama.

### ***Izvršenje ugovora o javnoj nabavi***

#### **Članak 105.**

(1) Ugovor o javnoj nabavi, odnosno okvirni sporazum mora biti u skladu s uvjetima određenima u dokumentaciji za nadmetanje i odabranom ponudom.

(2) Ugovorne strane izvršavaju ugovor o javnoj nabavi u skladu s uvjetima određenima u dokumentaciji za nadmetanje i odabranom ponudom.

(3) Javni naručitelj obavezan je kontrolirati je li izvršenje ugovora o javnoj nabavi u skladu s uvjetima određenima u dokumentaciji za nadmetanje i odabranom ponudom.

(4) Izmjene ugovora o javnoj nabavi za vrijeme njegovog trajanja smatraju se novim ugovorom za koji je javni naručitelj obavezan provesti novi postupak javne nabave ako su te izmjene bitne u odnosu na sadržaj osnovnog ugovora i predstavljaju namjeru ugovornih strana da ponovo određuju osnovne elemente toga ugovora.

(5) Bitne izmjene ugovora o javnoj nabavi u smislu stavka 4. ovoga članka su izmjene koje:

1. uvode uvjete koji bi, da su bili određeni u osnovnom postupku javne nabave, omogućili sudjelovanje dodatnih ponuditelja uz one koji su sudjelovali ili različitih ponuditelja od onih koji su sudjelovali, ili odabir drugačije ponude od odabrane, ili

2. znatno proširuju predmet ugovora na robu, radove ili usluge koje nisu obuhvaćene osnovnim ugovorom, ili

3. mijenjaju ekonomsku ravnotežu u korist ponuditelja na način koji nije bio predviđen u uvjetima osnovnog ugovora o javnoj nabavi, ili

4. mijenjaju ugovornu stranu odabranog ponuditelja.

(6) Izmjene ugovora o javnoj nabavi neće se smatrati bitnim izmjenama ugovora u smislu stavka 4. ovoga članka u sljedećim slučajevima:



1. mogućnost izmjene ugovora (opseg i priroda mogućih izmjena, uvjeti pod kojima izmjene mogu nastati) bila je predviđena na jasan i nedvojbni način u dokumentaciji za nadmetanje i ugovoru o javnoj nabavi, pod uvjetom da to ne omogućava promjenu pravne prirode ugovora o javnoj nabavi;
  2. ukupna vrijednost svih izmjena bez PDV-a manja je od 10% iznosa osnovnog ugovora o javnoj nabavi bez PDV-a, pod uvjetom da to ne mijenja pravnu prirodu ugovora o javnoj nabavi;
  3. do promjene ugovorne strane odabranog ponuditelja došlo je temeljem pravnog sljedništva koje je posljedica njegove statusne promjene pod uvjetom da to nije izvršeno u cilju izbjegavanja primjene ovoga Zakona te da gospodarski subjekt koji postaje nova ugovorna strana zadovoljava sve uvjete i zahtjeve koji su bili predviđeni u osnovnom postupku javne nabave.
- (7) Na odgovornost ugovornih strana za ispunjenje obveza iz ugovora o javnoj nabavi primjenjuju se odgovarajuće odredbe Zakona o obveznim odnosima.

### *Naknada za pokretanje žalbenog postupka*

#### Članak 169.

- (1) Žalitelj je obavezan platiti naknadu za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od:
1. 3.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave do 500.000,00 kuna,
  2. 4.500,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave jednaku ili veću od 500.000,00 do 1.000.000,00 kuna,
  3. 9.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave jednaku ili veću od 1.000.000,00 do 3.000.000,00 kuna,
  4. 15.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave jednaku ili veću od 3.000.000,00 do 5.000.000,00 kuna,
  5. 21.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave jednaku ili veću od 5.000.000,00 do 10.000.000,00 kuna,
  6. 27.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave jednaku ili veću od 10.000.000,00 kuna do 30.000.000,00 kuna,
  7. jednog promila procijenjene vrijednosti nabave za procijenjenu vrijednost nabave jednaku ili veću od 30.000.000,00 kuna, ali ne više od 100.000,00 kuna.
- (2) Ako procijenjena vrijednost nabave nije poznata u trenutku izjavljivanja žalbe Državnoj komisiji ili nije objavljena, naknada za pokretanje žalbenog postupka se plaća u iznosu od 3.000,00 kuna. Državna komisija pozvat će žalitelja na plaćanje razlike naknade u određenom roku ako se tijekom žalbenog postupka utvrdi da je naknada plaćena u nedostatnom iznosu.
- (3) Kada se žalba izjavljuje na odluku o odabiru ili poništenju za jednu ili više grupa predmeta nabave, naknada iznosi trećinu iznosa iz stavka 1. ovoga članka za svaku grupu predmeta nabave, ali ukupno ne više od iznosa navedenih u stavku 1. ovoga članka.
- (4) Na temelju dostavljenog dokaza o plaćanju naknade, Državna komisija provjerava izvršenje uplate naknade za pokretanje žalbenog postupka na računu državnog proračuna.
- (5) Ako Državna komisija nakon zaprimanja žalbe utvrdi da dokaz o plaćanju naknade nije dostavljen uz žalbu ili provjerom ne može utvrditi da je naknada plaćena u propisanom iznosu, pozvat će žalitelja na uplatu naknade i dostavu dokaza o plaćanju naknade u roku koji ne smije biti duži od pet dana. Ako žalitelj ne postupi u skladu s pozivom Državne komisije, žalba će se odbaciti kao neuredna.

(6) Tijela iz članka 141. stavka 2. ovoga Zakona oslobođena su plaćanja naknade za pokretanje žalbenog postupka.

(7) Naknada za pokretanje žalbenog postupka uplaćuje se u korist državnog proračuna Republike Hrvatske.

### *Zastara*

#### Članak 183.

(1) Prekršajni postupak za prekršaje propisane ovim Zakonom ne može se pokrenuti nakon proteka tri godine od dana počinjenja prekršaja.

(2) Apsolutna zastara nastupa kada protekne dvostruko vrijeme od dana počinjenja prekršaja određeno stavkom 1. ovoga članka.

## OBRAZLOŽENJE

Kako bi se omogućilo ostvarenje *ratio legis* Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi, a to je omogućiti dužniku koji je postao nelikvidan i/ili nesolventan financijsko restrukturiranje, na temelju kojeg će postati likvidan i solventan, potrebno je tvrtkama nad kojima je otvoren postupak predstečajne nagodbe, omogućiti da konkuriraju na javnim nadmetanjima.

Sukladno odredbama Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi sve tražbine, pa tako i one po osnovi poreza i doprinosa nastalih do dana otvaranja postupka predstečajne nagodbe dužnik može riješiti jedino kroz postupak predstečajne nagodbe. Međutim tražbine po osnovi poreza i doprinosa nastalih nakon otvaranja postupka predstečajne nagodbe dužnik je dužan redovno podmiriti trenutkom njihove dospelosti.

Na jednaki način je Porezna uprava koncipirala i izgled potvrde o stanju poreznog duga dužnika nad kojim je otvoren postupak predstečajne nagodbe, pa se u njoj iskazuje:

1. **klasa, urudžbeni broj i datum rješenja** Financijske agencije o otvaranju postupka predstečajne nagodbe,
2. **iznos tražbine** koji je Porezna uprava prijavila u postupku predstečajne nagodbe i **datum prijave tražbine**.
3. U ukupan iznos duga na dan izdavanja potvrde iskazuje se eventualni dug evidentiran nakon otvaranja postupka predstečajne nagodbe.

\* Iznos koji je obuhvaćen u napomeni (prijavljen kao tražbina Porezne uprave) ne iskazuje se u stanju duga.

Dužnicima koji su sklopili predstečajne nagodbe porezni dug je reprogramiran ili otpisan, te nema zapreka za njihovo sudjelovanje u postupcima javne nabave.

S obzirom na navedeno, predložena je izmijenja članka 67. Zakona o javnoj nabavi koja će omogućiti i takvim subjektima pravo na sudjelovanje u postupcima javne nabave.

**Ovdje je potrebno napomenuti da jednaki tretman nemaju dužnici koji su samo pokrenuli postupak predstečajne nagodbe, jer za njih sve do otvaranja postupka predstečajne nagodbe vrijedi da su dužni podmiriti sve dospjele obveze po osnovi poreza.**